



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Каменская, д. 20а, г. Новосибирск, 630099

29.04.19 № 7-1133-2018

На № _____

Депутату Совета
депутатов р.п. Краснообска
Басевичу Владимиру Александровичу

р.п. Краснообск, д. 7, кв. 52,
Новосибирская область, 630501

В прокуратуре области рассмотрено принятое 30.05.2019 на личном приеме прокурора области Ваше обращение о нарушении прав жителей р.п. Краснообска.

В 2018 году – истекшем периоде 2019 года прокуратурой района и прокуратурой области давались оценки доводам о нарушении закона, содержащимся в переданных Вами в прокуратуру области обращениях Совета общественности р.п. Краснообска, Першиной Т.И., Пимшина С.В., Афолина П.Н. и Ныровой Г.Н.

1. По обращению Совета общественности р.п. Краснообска установлено следующее.

В МО МВД России «Новосибирский» 15.02.2019 поступило заявление председателя Совета «Ассоциации УК в сфере ЖКХ» Проничева С.Д. о привлечении к уголовной ответственности директора МУП ЖКХ «Краснообск» Зеленцова Д.А. и директора ООО УК «Коммунальщик» Бобровского С.В. за преднамеренное банкротство.

По результатам уголовно-процессуальной проверки оперуполномоченными ОЭБ и ПК МО МВД России «Новосибирский» неоднократно (последний раз – 25.06.2019) выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, мотивированные отсутствием в деянии Зеленцова Д.А. и Бобровского С.В. состава преступления, предусмотренного ст. 196 УК РФ.

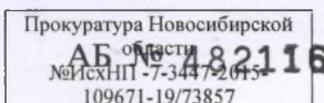
Данные решения отменены в прокуратуре Новосибирского района (последний раз – 08.07.2019), материалы возвращены начальнику органа дознания для проведения дополнительной проверки, которая в настоящее время не окончена.

2. По обращению Першиной Т.И. сообщаю следующее.

Ранее рассмотрены доводы обращений о нарушениях при проведении 05.12.2018 публичных слушаний по вопросам утверждения Генерального плана р.п. Краснообск (далее – Генплан), Правил землепользования и застройки р.п. Краснообск (далее – ПЗЗ), проектов планировки территорий.

Установлено, что 05.12.2018 в р.п. Краснообске проведены публичные слушания по следующим вопросам:

- об утверждении Генплана;
- об утверждении ПЗЗ;



- по проекту планировки территории, ограниченной ул. Центральной, границей спортивно-рекреационной зоны, ул. Восточной (7-й микрорайон), и по проекту межевания в его составе;

- по проекту планировки территории, ограниченной ул. Центральная, ул. Восточная, границей населенного пункта («спортивно-рекреационная зона»), и проектов межевания в его границах.

Публичные слушания по вопросу утверждения Генплана назначены на основании постановления главы р.п. Краснообска от 21.09.2018 № 073 (с изм. от 21.11.2018 и от 19.12.2018).

Выявленные нарушения при организации и проведении публичных слушаний послужили основанием для внесения прокурором Новосибирского района 05.03.2019 представления главе р.п. Краснообска. Представление рассмотрено, однако с выявленными нарушениями закона глава поселка не согласился.

Как указал Верховный Суд Российской Федерации в определении от 22.11.2018, недостатки, допущенные при проведении отдельных процедур подготовки проекта Правил землепользования и застройки (отсутствие решения о подготовке проекта, нарушение сроков проведения публичных слушаний) не могут служить безусловным и достаточным основанием для признания незаконным нормативного правового акта, поскольку они не привели к существенному нарушению порядка его принятия и утверждения.

В связи с этим принятие мер прокурорского реагирования в настоящее время является нецелесообразным.

3. По обращению Пимшина С.В. установлено следующее.

Прокуратурой Новосибирского района обращение Пимшина С.В. о нарушениях при строительстве и аренде гаража МКУ р.п. Краснообска «Служба содержания, благоустройства, озеленения, механизации» (далее - МКУ р.п. Краснообска «Служба СБОМ») 08.04.2019 направлено для рассмотрения в Контрольно-счетную палату р.п. Краснообска. По результатам рассмотрения обращения контрольным органом подготовлен и 28.06.2019 направлен ответ Пимшину С.В. Контрольным органом по результатам проверки 04.07.2019 внесено представление в МКУ в связи с тем, что по договору от 11.03.2014 подрядчиком не оплачены расходы на электроэнергию, которая использовалась в ходе исполнения договора.

По результатам проверки 26.07.2019 прокурором Новосибирского района директору МКУ р.п. Краснообска «Служба СБОМ» внесено представление в связи с бездействием по взысканию оплаченных средств за некачественно выполненные работы по заключенному с ООО «Стройсервис-Развитие» договору подряда от 11.03.2014 и по взысканию неустойки с ООО «Альма» в связи с нарушением срока исполнения контракта от 28.05.2018.

Оснований для принятия иных мер прокурором не усмотрено.

4. По обращению Афолина П.Н. установлено следующее.

В декабре 2018 года – феврале 2019 года в прокуратуре области рассмотрено обращение Афолина П.Н. о неправомерных действиях администрации р.п. Краснообска и несогласии с результатами ранее проведенных прокуратурой Новосибирского района проверок.

Не выявлено нарушений по доводам о несогласии с площадью земельного участка с кадастровым номером 54:19:180109:15049, неправомерном формировании земельного участка с кадастровым номером 54:19:180109:15411, формированием земельных участков с кадастровыми номерами 54:19:180109:15049, 54:19:180109:15411.

Довод Афонина П.Н. о том, что администрация р.п. Краснообска осуществляет государственный строительный надзор является ошибочным. В силу ст. 54 Градостроительного кодекса РФ указанный вид надзора осуществляет инспекция государственного строительного надзора Новосибирской области (далее - инспекция).

По вопросу отнесения трансформаторной подстанции № 258 (далее – ТП № 258) к имуществу общего пользования собственников помещений многоквартирного дома № 232 установлено, что передача ТП №238 и дизельной электрической станции безвозмездно в собственность муниципального образования р.п. Краснообска и п. 12.1 ДДУ не противоречат требованиям закона.

Не подтвердился довод о нарушении предусмотренного законом количества парковочных мест, расположенных на земельном участке с кадастровым номером 54:19:180109:15049.

Расчет парковочных мест производился застройщиком в соответствии с требованиями «СП 42.13330.2011. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89» без учета земельного участка с кадастровым номером 54:19:180109:16435.

По доводу о неправомерном отчуждении земельного участка с кадастровым номером 54:19:180109:16435 установлено, что 31.01.2018 между администрацией р.п. Краснообска и ООО «Новосибирский квартал» заключен договор купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 54:19:180109:16435 в связи с наличием на земельном участке в собственности застройщика указанного сооружения.

Однако согласно справке инспекции от 11.09.2018 открытая парковочная площадка с кадастровым номером 54:19:180109:16673 не является объектом капитального строительства.

Учитывая изложенное, 31.01.2018 администрация р.п. Краснообска в нарушение п.п. 6 п. 2 ст. 39.3, ст. 39.20 Земельного кодекса РФ заключила с ООО «Новосибирский квартал» договор купли-продажи указанного земельного участка.

15.02.2019 прокуратурой района внесено представление главе администрации р.п. Краснообска.

В целях исполнения требований прокуратуры района администрацией р.п. Краснообска в Арбитражный суд Новосибирской области в марте 2019 направлено исковое заявление с требованиями о признании недействительным договора купли-продажи земельного участка 54:19:180109:16435, заключенного между администрацией р.п. Краснообска и ООО «Новосибирский квартал».

Определением от 16.07.2019 по делу №А45-18374/2019 суд прекратил производство по исковому заявлению администрации р.п. Краснообска в связи

с нарушением правил подсудности при обращении в суд. В настоящее время администрацией рабочего поселка готовится исковое заявление в Новосибирский районный суд, вопрос его подачи находится на контроле в прокуратуре района.

По вопросу территориального зонирования земельного участка с кадастровым номером 54:19:180109:16435 установлено, что земельный участок расположен в территориальной зоне застройки многоэтажными и среднеэтажными жилыми домами (Ж-1).

10.09.2018 ООО «Новосибирский квартал» обратилось в администрацию р.п. Краснообска с заявлением о выдаче разрешения на строительство торгового центра на земельном участке с кадастровым номером 54:19:180109:16435.

17.09.2018 администрация р.п. Краснообска ООО «Новосибирский квартал» отказала в выдаче разрешения на строительство по причине непредоставления ООО «Новосибирский квартал» всех предусмотренных ч. 7. ст. 51 Градостроительного кодекса РФ документов.

В связи с отказом в выдаче разрешения на строительство ООО «Новосибирский квартал» обратилось с заявлением в Арбитражный суд Новосибирской области. 25.02.2019 суд удовлетворил исковое заявление общества (дело №А45-44841/2018), постановил администрации р.п. Краснообска вернуться к рассмотрению заявления ООО «Новосибирский квартал» о выдаче разрешения на строительство торгового центра. Решение суда вступило в законную силу.

20.03.2019 администрация рабочего поселка вновь отказала обществу в выдаче разрешения в связи с нарушением ч. 7 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ при подаче заявления. Уведомление об отказе в выдаче разрешения на строительство обществом в судебном порядке не обжаловано.

Проверен довод о неправомерном проведении ООО «Новосибирский квартал» работ на земельных участках с кадастровыми номерами 54:19:180601:509 и 54:19:180601:510.

Установлено, что общество является правообладателем этих участков, проводит на них инженерно-геологические изыскания (с учетом их результатов осуществляется разработка проектной документации объектов капитального строительства), получение разрешения на проведение которых не требуется. Строительные работы на земельном участке не проводятся.

5, 6. По обращениям Ныровой Г.Н. установлено следующее.

В прокуратуре области в феврале 2019 года рассмотрено обращение Ныровой Г.Н. о неправомерных действиях администрации р.п. Краснообска, ООО «Успех» и по другим вопросам.

Подтвердился довод о незаконном строительстве ООО «Успех» магазина смешанных товаров в р.п. Краснообске.

В мае - июне 2018 года министерство строительства области по обращениям граждан провело внеплановую проверку, по результатам которой 15.06.2018 выдало администрации предписание с требованиями об отмене градостроительного плана земельного участка с кадастровым номером 54:19:180109:14747, постановления главы р.п. Краснообска от 12.09.2017 № 064 «Об утверждении заключения о результатах публичных слушаний и прекращении работы специальной комиссии», постановления администрации от

20.09.2017 № 251 «О разрешении на строительство», выданных ООО «Успех» разрешений на строительство от 20.09.2017 № 54-019-12-2017 и от 15.03.2018 № 54-019-03-2018.

Не согласившись с указанным предписанием, администрация обжаловала его в Арбитражный суд Новосибирской области.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 22.04.2019 в удовлетворении требований администрации рабочего поселка отказано. 17.07.2019 Седьмой арбитражный апелляционный суд оставил решение суда первой инстанции в силе, апелляционную жалобу администрации р.п. Краснообска без удовлетворения.

Также, в Новосибирском районном суде в связи с назначением судебной строительно-технической экспертизы 13.11.2018 приостановлено производство по иску Ныровой Г.Н. к администрации, ООО «Успех» о признании незаконным разрешения на строительство торгового центра на земельном участке, возложении обязанности прекратить строительные, отделочные работы, сносе самовольной постройки (торгового центра), восстановлении первоначального состояния и внешнего вида рельефа территории застройки.

28.03.2019 прокурор района в порядке ст. 39 КАС РФ направил административное исковое заявление в Новосибирский районный суд с требованиями о признании незаконными действий администрации р.п. Краснообска по выдаче разрешения от 15.11.2018 54-019-13-2018 на ввод объекта расположенного на земельном участке с кадастровым номером 54:19:180109:14747 в эксплуатацию, градостроительного плана указанного земельного участка от 06.11.2018 № RU54519101-119, разрешения на строительство от 09.11.2018 № 54-019-14-2018-И, признании незаконными постановлений от 04.10.2018 № 358 «О предоставлении обществу с ограниченной ответственностью «Успех» разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства», от 09.11.2018 № 388 «О внесении изменений в ранее выданное разрешение на строительство», от 15.11.2018 № 395 «О выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию» (на рассмотрении).

По поручению прокуратуры области прокуратурой района в январе 2019 года в ОНДиПР по Новосибирскому району направлено требование о проведении внеплановой проверки исполнения ООО «Успех» требований законодательства о пожарной безопасности при эксплуатации здания торгового центра, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 54:19:180109:14747.

По результатам проведенной ОНДиПР по Новосибирскому району проверки выявлено 21 нарушение законодательства в указанной сфере.

15.02.2019 ОНДиПР по Новосибирскому району представителю ООО «Успех» выдано предписание от 14.02.2019 № 37/1/1 об устранении до 03.02.2020 нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара.

07.03.2019 ОНДиПР по Новосибирскому району привлек ООО «Успех» к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ, в виде предупреждения.

По доводу о том, что у ООО Компания «ПроектСтрой», которой разработана проектная документация магазина, отсутствует лицензия на право выполнения проектных работ установлено, что указанная организация в соответствии с п. 4 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ внесена в реестр членов саморегулируемой организации «Объединение градостроительного планирования и проектирования». Наличие лицензии для выполнения проектных работ законом не предусмотрено.

По доводам о неправомерном предоставлении интересов администрации р.п. Краснообска в Арбитражном суде Новосибирской области Худяковым В.М. установлено следующее.

Администрацией р.п. Краснообска с Худяковым В.М. не заключался контракт об оказании платных юридических услуг.

В соответствии с Уставом МКУ р.п. Краснообска «Ресурсно-административная служба» данное учреждение обеспечивает деятельность администрации р.п. Краснообска. Худяков В.М. представляет интересы администрации р.п. Краснообска в Арбитражном суде Новосибирской области на основании доверенности, выданной администрацией р.п. Краснообска, и контракта от 10.01.2019 об оказании платных юридических услуг, заключенного между ООО «Прометей» и МКУ р.п. Краснообска «Ресурсно-административная служба».

Нарушений п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» федерального законодательства при заключении указанного контракта нет.

Довод об уничтожении деревьев, высаженных гражданами, проверкой не подтвердился.

Не выявлены нарушения в действиях ФГУП «Энергетик» при выдаче ООО «Успех» технических условий на подключение к сетям теплоснабжения.

ТСЖ «Фасад-3», которое управляет общим имуществом дома №219 в р.п. Краснообске, общие собрания собственников помещений в этом доме по вопросам переноса тепловых сетей и подключения к сетям канализации не проводились, общим собранием решения по данному вопросу не принимались.

В связи с этим прокуратурой Новосибирского района в МО МВД России «Новосибирский» направлена копия обращения Ныровой Г.Н. и иные документы для проведения проверки в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ по вопросу самоуправных действий бывшего председателя ТСЖ «Фасад-3» Черниги В.А.

В следственное управление Следственного комитета России по Новосибирской области 29.05.2019 поступило обращение Ныровой Г.Н. от 28.05.2019 о незаконном потреблении ООО «Успех» тепловой энергии и ее опасной транспортировке по причине ненадлежащего исполнения инженерных сетей.

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» данное обращение 30.05.2019 обоснованно направлено руководи-

телем отдела по приему граждан и документационному обеспечению СУ СК России по Новосибирской области Агариной О.Б. в прокуратуру области для рассмотрения по существу.

Ответом от 25.06.2019 прокуратурой района Ныровой Г.Н. разъяснено, что ее заявление о незаконном переносе тепловых сетей на придомовую территорию многоквартирных домов в р.п. Краснообске поступило 17.05.2019 в МО МВД России «Новосибирский». По итогам его рассмотрения участковый уполномоченный полиции отделения полиции № 3 «Краснообский» МО МВД России «Новосибирский» 26.05.2019 вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, мотивированное отсутствием состава преступления, предусмотренного ст. 330 УК РФ.

Указанное процессуальное решение 12.06.2019 отменено в прокуратуре Новосибирского района, материалы направлены начальнику органа дознания для дополнительной проверки, которая в настоящее время не завершена.

В связи с нарушением требований ст. 6¹ УПК РФ при проведении уголовно-процессуальной проверки по заявлению Ныровой Г.Н. заместитель прокурора Новосибирского района 12.07.2019 внес начальнику МО МВД России «Новосибирский» требование об устранении нарушений федерального законодательства, которое рассмотрено, изложенные в нем доводы признаны обоснованными. В настоящее время оснований для принятия мер прокурорского реагирования нет.

В случае несогласия с принятым решением Вы вправе обжаловать его вышестоящему прокурору либо в суд.

Начальник отдела по надзору за
исполнением законов в сфере экономики
и природоохранного законодательства

старший советник юстиции

Е.В. Зубахина

Д.А. Косенко, тел. 223-73-93
А.И. Веденцова, тел. 223-35-00